

# Paragraaf 2 Onderhoud kapitaalgoederen



## **Inleiding**

Deze paragraaf gaat over het onderhoudsniveau van kapitaalinvesteringen en is vooral gericht op kapitaalgoederen in de openbare ruimte of ten behoeve van het openbaar belang. Kapitaalgoederen zijn investeringen met een langdurig economisch of maatschappelijk nut. Het gaat om infrastructurele kapitaalgoederen, zoals wegen, civiele kunstwerken, rioleringen, water en verlichting. Ook gaat het om voorzieningen zoals openbaar groen, verlichting, sportvelden, gebouwen en installaties.

De gemeente Wageningen wil haar kapitaalgoederen zo goed mogelijk beheren, onderhouden, in stand houden en indien nodig vervangen op het bestuurlijk vastgestelde onderhoudsniveau. Voor het planmatig onderhoud aan gemeentelijke voorzieningen maken we gebruik van Meerjaren Onderhoudsplannen (MOP) en investeringsplanningen. Onder het MOP vallen ook de kleine vervangingsinvesteringen onder € 25.000.

De stijging van de onderhoudsbehoefte in combinatie met de opgave voor verduurzaming en de hoogconjunctuur werkt in een aantal gevallen prijsopdrijvend.

Hieronder volgt een toelichting per beheeraspect.

## **Verhardingen, groen en water**

### **Verhardingen**

Tijdens de behandeling van de Begroting 2020-2023 is besloten een andere financieringsstructuur voor de kapitaalgoederen in te voeren. Dit is besloten op basis van onderzoeken naar de technische staat van de verharding en het groen en op basis van doorrekeningen van Planterra. Voor wegen is de conclusie dat op basis van een realistische inschatting van de levensduur, de afschrijvingstermijn van verhardingen kon worden aangepast van 25 jaar naar 40 jaar. De ruimte die hierdoor is ontstaan, wordt deels gebruikt om toekomstige investeringen te begroten. Welke investeringen dit zijn, wordt jaarlijks in de investeringsagenda van de kadernota vastgelegd. De benodigde investeringsambitie is ten opzichte van de vorige begroting vanwege de inflatie aangepast van € 1,2 miljoen naar € 1,349 miljoen. Door subsidies en slim 'werk-met-werk' maken, wordt de dekking op het product Wegen voor al deze investeringen begroot op € 0,675 miljoen.

Daarnaast is de opdracht om de onderhoudskosten langzaam maar zeker te verminderen. Dit kan gerealiseerd worden door omvorming van de openbare ruimte te combineren met de investeringsopgave. Per saldo leveren de wijzigingen een verlaging van de budgetten in de begroting op. De ombuigingen uit Begroting 2020 zijn daarmee gerealiseerd. Het nieuwe beleid noemen we Kansgestuurd onderhoud. Door voldoende te investeren blijven niet alleen de onderhoudskosten laag, maar ontstaat ook ruimte om invulling te geven aan veel beleidsambities door werk-met-werk te maken. Hierbij kan men denken aan een project als de warmtetransitie in de Nude in combinatie met 30 km inrichting, rioolvervanging en herinrichting van weg en groen. In de begroting van 2022 is hiervoor krediet beschikbaar gesteld.

### **Groen**

Het in 2018 vastgestelde groenbeleidsplan vormt de basis voor het beheer en onderhoud van de openbare (groene) buitenruimte. De keuzes die volgen uit het groenbeleidsplan implementeren we in het beheer. Ook de beheerstrategie van groen heeft nauwe samenhang met de vervangingsstrategie voor wegverhardingen en riolering/waterhuishouding evenals met de projecten uit het GMP.

Tijdens de behandeling van de begroting 2020-2023 is besloten een andere financieringsstructuur voor de kapitaalgoederen in te voeren. Dit is op basis van onderzoeken naar de technische staat van de verharding en het groen en op basis van doorrekeningen van Planterra. Ook bij groen zullen toekomstige investeringen begroot worden. Bij de begroting van 2024 is voor vervanging van bomen met een vervangingskrediet rekening gehouden. Voor vervanging van 'niet-bomen' is in de begroting geen rekening gehouden met toekomstige kapitaallasten.

### **Water**

Kademuren en beschoeiingen zijn kapitaalgoederen die vallen onder het product Water. Bij de inventarisatie van de civieltechnische kunstwerken zijn ook deze objecten meegenomen. Om risico's, kapitaalvernietiging en stijgende onderhoudskosten te voorkomen, moeten we investeren in de vervanging van kapitaalgoederen die technisch versleten en afgeschreven zijn. De wijzigingen



in de begrotingssystematiek die voor groen en verhardingen zijn afgesproken, in de begroting van 2020-2023, zullen ook voor het product Water worden doorgerekend. Het effect hiervan is nog niet duidelijk. Er is een uitvoeringsplan voor kunstwerken gemaakt. De kademuren en beschoeiing zijn hierin een onderdeel. Het uitvoeringsplan is nog niet vastgesteld waardoor het financiële effect pas in de begroting van 2026 meegenomen kan gaan worden.

### **Openbare verlichting**

Volgens beleid wordt verlichting (lichtmasten en armaturen) op natuurlijke momenten vervangen. Inzet is het verder reduceren van het energieverbruik - en verduurzaming - door het toepassen van ledverlichting en het dimmen van de verlichting. De bestaande budgetten hoeven niet te worden aangepast. Het beleid is afgestemd op het duurzaamheidsbeleid.

### **Speelvoorzieningen**

Tijdens de uitvoering van het speelruimteplan van 2013 tot en met 2015 zijn er ook zogenaamde 'bovenwijkse plekken' gecreëerd, waarmee zeer uiteenlopende doel- en leeftijdsgroepen worden bediend. Naar aanleiding van het enthousiasme van de bewoners hierover, willen we de aantallen hiervan verder uitbreiden. Om dit te realiseren, willen we komende jaren wel investeren in onderhoud van de bestaande speeltoestellen, maar de aanleg van nieuwe plekken even op een laag pitje zetten. Hierdoor kunnen we weer sparen voor het realiseren van uitgebreidere speelplekken over enkele jaren.

### **Water en riolering**

#### **Het beleidskader met betrekking tot beheersmatige aspecten**

Om te komen tot een duurzaam waterbeheer is het Waterplan opgesteld. Het doel hiervan is een gezond en veerkrachtig watersysteem te ontwikkelen. We streven naar een samenhangende aanpak, gericht op het opvangen en langer vasthouden, zo nodig bergen en daarna pas afvoeren van regenwater. Om concrete invulling te geven aan de doelstelling van het Waterplan, nemen we een aantal uitvoeringsmaatregelen. In 2005 is het Waterplan met uitvoeringsmaatregelen, inclusief een kostenraming, vastgesteld. Vooruitlopend hierop, is in 2002 het Baggerplan bebouwd gebied opgesteld. In 2003 is de overdracht van de primaire watergangen naar het waterschap gerealiseerd. In gezamenlijkheid met het Waterschap Vallei en Veluwe baggeren we eens per drie jaar 20% van de watergangen. In samenhang met het Waterplan stellen we Gemeentelijke Rioleringsplannen op. De gemeente voldoet aan de basisinspanning.

We voldoen aan de wettelijke minimale kwantitatieve eisen voor de riolering in relatie tot het overstorten van rioolwater op het oppervlaktewater. Het derde (verbrede) Gemeentelijke Rioleringsplan is in 2011 vastgesteld. De nadruk ligt hierbij op het verbeteren van de waterkwaliteit in de stad op een duurzame en kosteneffectieve wijze. Dit kunnen we bereiken door maatregelen aan riolering of aan de inrichting en het beheer van watergangen. Ook gaan we door met het afkoppelen van regenwater van het gemengde stelsel als dit kosteneffectief is. De zorgplicht voor het grondwater is door de nieuwe Waterwet een gemeentelijke taak geworden. Zowel de V-GRP als het Waterplan lijken verouderd, maar geven ruim voldoende kaders om effectief te kunnen werken aan riolering en waterhuishouding. Ook voor de maatregelen als gevolg van klimaatverandering voldoen de kaders nog. Op dit moment is aanpassing van het beleid niet nodig. Met de invoering van de Omgevingswet zal het V-GRP en het Waterplan worden herzien. De voorbereidingen hiervoor zijn gestart.

#### **Financiële consequenties voortvloeiende uit het beleidskader**

Voor het jaarlijkse waterbeheer zijn structurele budgetten beschikbaar. Voor de uitvoering van het V-GRP (verbrede gemeentelijk rioleringsplan) stellen we bedragen beschikbaar vanuit de rioolheffing. Er wordt bij de rioleringsbegroting rekening gehouden met € 1,3 miljoen aan jaarlijkse investeringsruimte.

### **Woningen, gebouwen, accommodaties**

Er wordt een Strategische Beleidsnota Vastgoed opgesteld. Hierin wordt een beeld geschetst van de vastgoedportefeuille voor de komende 10 jaar. Het gewenste beeld is onder andere gebaseerd op gemeentelijke doelstellingen. In het plan worden kwalitatieve eisen en toetsingscriteria vastgelegd waar de vastgoedportefeuille aan moet voldoen. Hierin wordt de behoefte aan een

multifunctionele accommodatie(s) voor culturele- en maatschappelijk relevante instellingen meegenomen. Hierbij kan worden gedacht aan doelstellingen op het gebied van maatschappelijk resultaat, flexibiliteit, duurzaamheid, technische staat of financieel resultaat. Vastgoed dat geen maatschappelijk en/of publiek doel (meer) dient, wordt ingezet voor het versnellen van de woningbouw of verkocht. De verkoop van gemeentelijke gebouwen, waartoe is besloten in de programmabegroting 2020-2023 om in totaal voor € 2,64 miljoen aan ombuigingen te realiseren door vanaf 2020 t/m 2023 gefaseerd gemeentelijk vastgoed af te stoten, is tijdelijk opgeschort in afwachting van de nieuwe vastgoednota. Op basis hiervan wordt de taakstelling voor de verkoop opnieuw bepaald.

In afwachting van de keuze tussen renovatie of nieuwbouw wordt een nieuwe concessieovereenkomst afgesloten voor zwembad De Bongerd tot en met 2027. Het Meerjaren Onderhoudsplan (MOP) is geactualiseerd en vormt de basis voor een op te stellen Meerjaren Investeringsplan (MIP). De uitkomst wordt vanaf 2024 in de begroting opgenomen. Op basis hiervan wordt het onderhoud van de gebouwen inclusief het verduurzamen de komende jaren planmatig uitgevoerd.

Het onderzoek naar de kwaliteit van de schoolgebouwen is afgerond, inclusief een afweging tussen renovatie of nieuwbouw in combinatie met het verduurzamen. Het Meerjaren Investeringsplan gericht op een duurzame instandhouding van schoolgebouwen of (op termijn) sloop/nieuwbouw voor de komende 15 jaar wordt ter besluitvorming voorgelegd.

Er is budget overgeheveld vanuit het Cultuurbudget naar gemeentelijk vastgoed. Aanleiding hiervoor is het tekort dat is ontstaan in de exploitatie van het pand waar voorheen 't Venster was gevestigd na hun faillissement. Het tekort betreft € 65.000 voor energiekosten. Voor 2019 is dit tekort betaald uit het cultuurbudget. Er zou vervolgens bekeken worden hoe dit tekort de jaren erna gedekt zou kunnen worden. Er is besloten om de dekking uit het Cultuurbudget structureel te maken zolang het pand in eigendom is van de gemeente. Na verkoop van het pand stroomt dit budget weer terug naar Cultuur.

## **Scholen**

Schoolbesturen zijn juridisch eigenaar van de schoolgebouwen in het primair en voortgezet onderwijs. De gemeente heeft het economisch claimrecht op de onderwijsgebouwen voor primair, speciaal basisonderwijs en voortgezet onderwijs. Een uitzondering hierop vormt de nieuwbouw van de Bijenkorf. De Woningstichting is eigenaar van het nieuwe schoolgebouw. De gemeente huurt het gebouw van de Woningstichting voor de school.

Vanaf 1 januari 2015 ligt de verantwoordelijkheid voor zowel het binnen- als het buitenonderhoud van de schoolgebouwen bij de schoolbesturen. De gemeente is alleen nog verantwoordelijk voor uitbreiding, nieuwbouw/renovatie van schoolgebouwen en vandalismeschade .

De leerlingenprognoses actualiseren we tweejaarlijks zodat we een goed beeld hebben van de benodigde capaciteit. De leerlingenprognoses zijn onder meer gebaseerd op de verwachte woningbouw en de bevolkingsopbouw.

In 2025:

- Gaan we het Groen Integraal Huisvestingplan uit 2020 actualiseren.
- Is de nieuwbouw van de Margrietschool in uitvoering.
- Starten we de voorbereiding van de aanpak van de St. Jozefschool.